

Broj: 03-02-864/2022
Sarajevo, 07.07.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJI
SARAJEVO** HXB

Primljeno: 12-07-2022

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01/02	- 02-	1490/22	

- **Zastupnički dom-
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj**
- **Dom naroda –
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj**

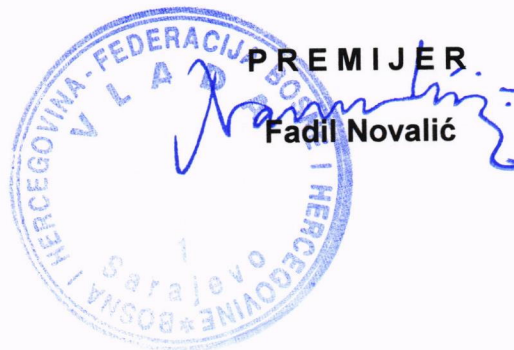
Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU ZEMLJIŠTA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 322. sjednici, održanoj 07.07.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER
Fadil Novalić
Fadil Novalić



Prilog:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku,
- Obrazac 2 (CD),
- Izjava o usklađenosti (CD)

**Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Mato Jozić, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU ZEMLJIŠTA

Sarajevo, srpanj 2022. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Postupajući sukladno odredbama članka 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – pročišćen tekst („Službene novine Federacije BiH“, broj 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) predlažemo donošenje Zakona o dopunama Zakona o premjeru i katastru zemljišta po skraćenom postupku s ciljem osiguranja zakonskih pretpostavki povećanja stupnja integracije u procesu održavanja podataka katastra i zemljišne knjige, s težištem na ona područja i nekretnine koje su prošle proces usuglašavanja, kako bi se ti, u svemu usuglašeni podaci, kao takvi i nadalje održavali uz osiguranje najviše razine transparentnosti i integriteta podataka, s minimalnim utroškom sredstava i administrativnih kapaciteta na dobrobit građana i poslovne zajednice.

Imajući u vidu naprijed navedeno kao i činjenicu da se predlažu dopune koje nisu obimne i u suštini su tehničkog karaktera, smatramo da su u tom smislu ispunjeni uvjeti iz članka 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/07, 2/08 i 26/20) i članka 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20).

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU ZEMLJIŠTA

(„Službeni list SRBiH“, br. 14/78, 12/87 i 26/90 i „Službeni list R BiH“, broj 4/93, 13/94)

Članak 1.

U članku 26. iza stavka (3) dodaju se novi st. (4) i (5), koji glase:

- „(4) Katastar zemljišta se obvezno vodi u bazi podataka katastra nekretnina (u daljnjem tekstu: BPKN).
- (5) Sadržaj, tehnički normativi, izrada, održavanje, distribucija, čuvanje i arhiviranje sadržaja BPKN propisuje ravnatelj Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove Pravilnikom o BPKN.“

Članak 2.

U članku 60. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

- „(4) Ako su podaci o nekretnini upisani u katastru zemljišta i zemljišnoj knjizi u svemu usuglašeni, kao podaci o korisniku u BPKN preuzimaju se podaci o vlasniku koji su rezultat postupka provođenja upisa promjene u zemljišnoj knjizi.“

Dosadašnji stavak (4) postaje stavak (5).

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU ZEMLJIŠTA

I. – USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovoga zakona sadržan je u odredbama članka III. 1. točka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII., LXXXIX. i CVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članka IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Prema tim odredbama, u isključivoj nadležnosti Federacije je utvrđivanje gospodarske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini, a Parlament Federacije odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Sustav registracije nekretnina čini osnovnu infrastrukturu svake državne zajednice i temelj za upravljanje prostornim resursima. U Federaciji BiH baštinimo sustav dvojne registracije kroz katastar i zemljišnu knjigu. Puno stoljeće primjene takvog sustava u izrazito turbulentnim vremenima za posljedicu je imalo neusklađenost podataka katastra i zemljišne knjige, samim time neažurnost sustava i ozbiljne prepreke kada je riječ o stavljanju nekretnina u službu gospodarskog i općeg društvenog napretka.

Ovaj problem je prepoznat, te se u cilju unaprjeđenja sustava registracije nekretnina na području Federacije BiH od 2013. godine sustavno pristupilo modernizaciji sustava i usklađivanju podataka katastra i zemljišne knjige kroz provođenje Projekta registracije nekretnina podržan kreditnim sredstvima Svjetske banke.

Provođenjem projektnih aktivnosti rezultiralo je s 57,8% zemljišnoknjižnih uložaka zasnovanih na novom katastarskom premjeru u odnosu na 33,3% prije početka provođenja projekta, pri čemu treba imati u vidu da je projekt fokusiran na urbana područja.

U sklopu projektnih aktivnosti tijekom 2022. godine izrađena je Studija izvodljivosti nove sustavne i softverske arhitekture informacijskog sustava zemljišne knjige i katastra u Federaciji BiH, gdje su uz sve ostalo prepoznate zapreke i slabosti koje za razvoj sustava predstavlja postojeći pravni okvir. Kao poseban rizik detektirana je mogućnost disharmonizacije podataka u čije je usklađivanje uloženo dosta napora i sredstava, i to upravo zbog sustava dvojne registracije i nedovoljno definiranih procedura vezanih za obvezu usklađivanja podataka katastra i zemljišne knjige.

Važeći propisi po kojima se održavaju katastarske evidencije jesu preuzeti propisi bivše SR BiH. Ne ulazeći u razloge zbog kojih nisu doneseni federalni propisi kojima

bi se normativno definiralo ovo područje, ne može biti sumnje da su ti preuzeti propisi odavno prevladani.

Zato su u tijeku aktivnosti na izradi novoga zakonskoga rješenja kojim će se na sveobuhvatan način urediti pitanje premjera i katastra nekretnina, sukladno prostoru, vremenu i novim tehnološkim rješenjima. Zbog značaja novoga zakonskog rješenja predviđeno je da isti prođe kroz redovan zakonodavni proces pa je za očekivati da do okončanja svih procedura i stupanja na snagu prođe značajno vrijeme.

Međutim, kako građani i poslovna zajednica ne bi trpili zbog složenosti administrativnih i zakonodavnih procedura, cijenimo produktivnim i svrsishodnim kroz predložene dopune važećeg Zakona o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SRBiH“, br. 14/78, 12/87 i 26/90 i „Službeni list R BiH“, broj 4/93, 13/94) pokušati osigurati zakonske pretpostavke za povećanje stupnja integracije u procesu održavanja podataka katastra i zemljišne knjige, s težištem na ona područja i nekretnine koje su prošle proces usuglašavanja, kako bi se ti, u svemu usuglašeni podaci, kao takvi i nadalje održavali uz osiguranje najviše razine transparentnosti i integriteta podataka, s minimalnim utroškom sredstava i administrativnih kapaciteta na dobrobit građana i poslovne zajednice.

III. - USKLAĐENOST PROPISA S EU ZAKONODAVSTVOM

Prilikom izrade prijedloga navedenog zakona, Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Europske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu europske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori prava EU-e koji reguliraju predmetnu materiju. Imajući u vidu naprijed navedeno, obrađivač navedenoga zakona nije u mogućnosti dostaviti tablicu usklađenosti.

IV. – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

U članku 1. ovoga zakona predlaže se dopuna postojećih odredbi članka 26. preuzetoga Zakona o premjeru i katastru zemljišta, na način da se propiše obveza vođenja katastra zemljišta u bazi podataka, kako to zahtijeva vrijeme 21. stoljeća i široko dostupne informacijske tehnologije.

U stavku (2) članka 1. predviđeno je da ravnatelj Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove Pravilnikom uređuje sadržaj, tehničke normative, način izrade, održavanja, proces distribucije, uvjete za čuvanje i arhiviranje sadržaja baze podataka katastra nekretnina.

U članku 2. ovoga zakona predviđeno je da se u članku 60. preuzetog Zakona o premjeru i katastru zemljišta doda novi stavak, koji bi dao jasan materijalno pravni okvir da se već usuglašeni podaci katastra i zemljišne knjige o određenim

nekretninama, dakle u svemu suglasni, prethodno harmonizirani, kao takvi i nadalje održavaju u bazama podataka katastra i zemljišne knjige, s minimalnim troškovima, uz punu zaštitu integriteta podataka.

U članku 3. predviđeno je stupanje na snagu ovoga zakona.

Obrađivač nije postupio po primjedbama Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije broj: 01-04-02/1-26-633/22 od 27.06.2022. godine, koje se odnose na nedostatke u obrazloženju jer smatra da obrazloženje predmetnog Zakona sadrži sve elemente sukladno Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH.

V. – FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz Proračuna Federacije BiH.

ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU ZEMLJIŠTA

ODREDBE KOJE SE DOPUNJUJU

2. Katastar zemljišta

Članak 26.

Katastar zemljišta sadrži podatke o katastarskim parcelama i objektima na zemljištu u pogledu njihovog položaja, oblika, površine, načina iskorištavanja (u daljem tekstu: kultura), klase i katastarskog prihoda, kao i podatke o korisnicima parcela.

Podaci iz prethodnog stavka, osim podataka o položaju i obliku parcela i objekata na zemljištu, upisuju se u katastarski operat.

Položaj i oblik katastarskih parcela i objekata koji se na njima nalaze prikazuju se na planovima.

Članak 60.

Promjene na zemljištu za koje je vršen uviđaj ili snimanje, kao i promjene po prijavama za koje nije potrebno vršiti terenski uviđaj ili snimanje, koje su primljene do 30. studenog tekuće godine, moraju se provesti na planovima i u katastarskom operatu do kraja veljače naredne godine.

Promjene korisnika u katastarskom operatu provode se na osnovu pravomoćne odluke suda ili drugog nadležnog organa, kao i na osnovu ugovora ovjerenog kod suda.

Nadležni općinski organ uprave dužan je da najdalje do konca ožujka svake godine donese rješenje o svim provedenim promjenama na radnim originalima i katastarskom operatu u prethodnoj godini i dostavi ga korisniku zemljišta.

Dok se ne provedu promjene u katastarskom operatu, uzima se kao točno stanje koje proizlazi iz katastarskog operata.